

## MERCOSUR CUMPLE 20 AÑOS

### **Sin Unión Aduanera y con menor peso comercial**

El 26 de marzo se cumplieron veinte años de la firma del Tratado de Asunción que creó el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). La realidad indica que todavía estamos a años luz del mercado común y más cerca de una unión aduanera, aunque todavía no concretada. Los tiempos en América Latina son siempre más lentos que en el resto del mundo. Quizá sea la culpa del brumoso "realismo mágico" que nos envuelve. La siguiente es una nota de Marcela Dobal publicada en el diario "El País" de Montevideo, del día 26 de marzo.

*A 20 años de su creación, el Mercosur aún tiene el desafío de consolidarse como unión aduanera. Uruguay no vio realidad su sueño de convertirse en la "Bruselas del Sur" y sigue lidiando con la restricción a negociar con terceros mercados.*

*El balance de esas dos décadas revela una expansión del comercio adentro del bloque, conformado por Argentina, Brasil y Paraguay cuando se firmó el Tratado de Asunción en 1991. Entre 1990 y 2010, los países del Mercosur multiplicaron por 10,8 su intercambio comercial, de US\$ 7.980 millones a US\$ 86.408 millones, y el comercio con el resto del mundo pasó de US\$ 64.236 millones a US\$ 446.975, 6,9 veces más, según informó la agencia AFP. El intercambio intrazona equivale al 16,2% del comercio total del bloque en 2010, y el 83,8% al comercio extrazona.*

*En el caso de Uruguay, se registró un aumento del peso de las exportaciones con origen a los países del bloque durante los primeros años de su creación. Entre 1991 y 2010, las ventas de Uruguay a países del bloque sumaron unos US\$ 20.917 millones, el 34,7% de las exportaciones que realizó.*

*Con la puesta en marcha del bloque las exportaciones comenzaron a aumentar su peso con respecto del total de las ventas de Uruguay. En 1998 llegaron a representar 55,3% del total pero luego descendieron a un mínimo de 22,9%. Desde entonces volvieron a crecer y llegaron a 2010 con un peso de 31,9%, que todavía es inferior al que tenían en 1991 (ver gráfico).*

*Pero si bien su finalidad era convertirse en un mercado común, el Mercosur debió conformarse con aspirar a ser una unión aduanera imperfecta. La creación del bloque no logró poner fin a las trabas comerciales o negociaciones producto por producto que ya existían a través del Protocolo de Expansión Comercial (PEC) con Brasil o el Convenio Argentino-Uruguayo de Complementación Económica (Cauce).*

*El ex candidato uruguayo a dirigir la Organización Mundial de Comercio (OMC), Carlos Pérez del Castillo, dijo a El País que el Mercosur ha tenido "una serie de limitaciones importantes". Explicó que cuando Uruguay entró en el Mercosur "se imaginaba no solamente un aumento del comercio sino también una libre circulación de productos entre los cuatro países y no la hubo".*

*En los últimos años, Uruguay ha enfrentado dificultades para colocar sus productos en Argentina y Brasil, ya que esos países aplican trabas paraarancelarias como las licencias no automáticas de importación, que demoran el ingreso de los bienes a sus mercados, como se constató en los últimos meses.*

*Además, Pérez del Castillo indicó que el país apuntaba a, con una política común, convertirse en un polo de inversión, pero que hubo muchos incentivos que dio Brasil que desviaron las inversiones hacia su territorio. "Uruguay concebía al Mercosur para convertirse en la Bruselas de la Unión Europea, ser la sede del bloque, un centro logístico, pero eso no se ha dado", agregó.*

*Por otra parte, indicó que ser socio pleno del Mercosur le ha impedido al país establecer relaciones comerciales bilaterales importantes con la Unión Europea, Estados Unidos, China y Japón. Uruguay perdió en 2006 la posibilidad de firmar un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos debido a la oposición de sectores radicales del Frente Amplio pero además por no contar con el aval del Mercosur. Si bien el ex mandatario argentino Néstor Kirchner decía públicamente no oponerse, jefes de su gobierno transmitieron a diplomáticos estadounidenses que su país rechazaría un planteo en el Mercosur que habilitara ese camino, revelaron los cables secretos que filtró WikiLeaks y publicó El País.*

*"Hay que mantenerlo, seguir trabajando pero sin duda alguna ha estado muy debajo de las expectativas", dijo Pérez del Castillo que, no obstante, opinó que "Uruguay tiene que al mismo tiempo seguir buscando negociaciones bilaterales y acercamientos con otros países sin grandes propagandas".*

*En un texto publicado por el Observatorio Económico de la Red Mercosur, el economista Marcel Vaillant escribió con motivo del aniversario del bloque la unión aduanera está "en retroceso". "La construcción de una unión aduanera implica establecer una nación comercial y compartir soberanía sobre la política comercial. Este objetivo claramente establecido en el acuerdo sub regional está afuera del alcance", afirmó.*

*Además, destaca que el bloque no cuenta con ningún acuerdo preferencial con terceros mercados que haya sido notificado a la OMC. "Los acuerdos vigentes con que cuenta son los que tiene con los países sudamericanos, de ellos dos son acuerdos comunes (Chile y Bolivia) y con el resto existe una red de relaciones bilaterales contenida en unas matrices declaradas comunes", afirma.*

*El economista señaló que donde "más claro se manifiesta el síndrome del Mercosur" en cuanto a distancia entre aspiraciones y resultados es en la agenda de integración. No hay "prácticamente ningún asunto" de la agenda donde el bloque no cuente con un protocolo, dice Vaillant, haciendo referencia a las compras gubernamentales, inversiones, propiedad intelectual, política de competencia, entre otros. Sin embargo, agregó que la mayoría "ha sido abandonado en la etapa de internalización" de los países.*

*Vaillant destacó también que el desempeño político doméstico de Brasil así como sus logros económicos a nivel internacional hacen que el acuerdo regional se convierta en una estructura donde "el resto de los países organiza sus relaciones con el gran país norteamericano".*

*No obstante la posibilidad de abandonar el bloque en la coyuntura actual no cuenta con muchos seguidores.*

*Fernando Collor de Melo, firmante del Tratado y actual senador brasileño, afirmó esta semana en el Senado que el bloque tiene un mundo distinto por delante. "Puede vislumbrarse una nueva configuración jerárquica del sistema internacional, lo que*

*torna aún más importante la consolidación del Mercosur, pues el espacio de maniobras para las naciones individualmente está a cada día más restringido", dijo.*

Carlos

Canta

Yoy

CENRA XXI – DEL 28/03/11